

公路养护工程招标投标管理办法解读

上海市建设工程招标投标管理办公室 冯春

2021年1月15日



目录

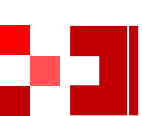
1 办法出台背景

2 办法内容简介

3 特色条款解读

4 下一步工作安排





第一章

办法出台背景



1.1 世行测评体系(11+1)

- **假想案例**：重铺一条20公里跨省双车道道路路面（公路中修工程），价值为250万美元。
- **调查问卷**：从外地投标企业投标的体验度角度设置问题。69个问题覆盖了从**全过程电子化、采购流程的各个阶段（预算与需求评估、公告和投标、开标和合同签署、合同管理、支付和质量评估）**、**采购流程中的正式质疑**等内容。

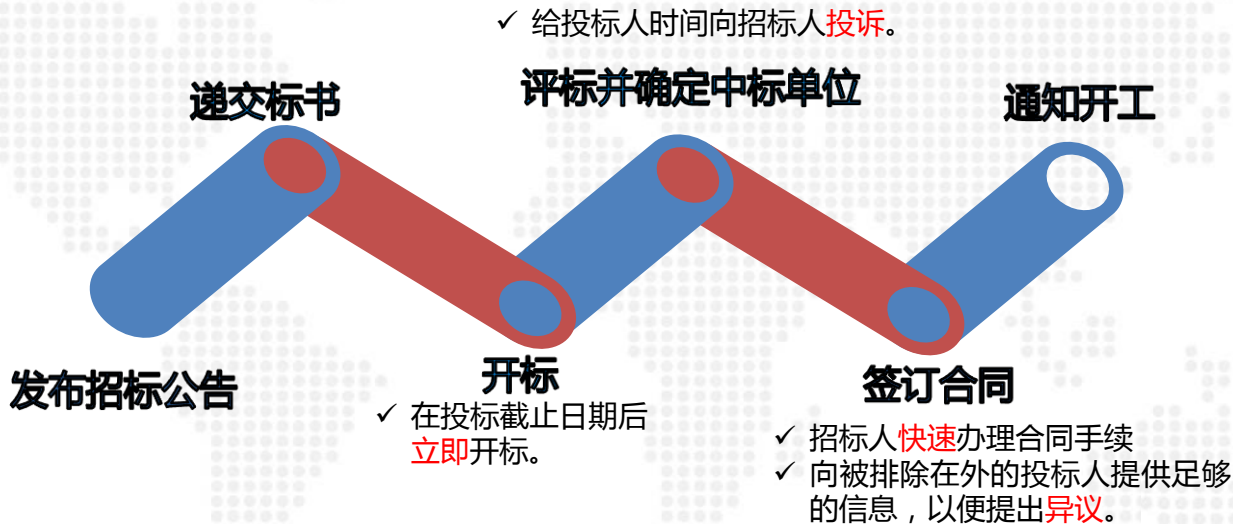


1.2 世行测评指标框架分析

序号	内容	测评目的	
1	基本情况		
2	电子化	通过全工程电子化，使得整个采购环节更加公开透明。	
3	采购流程中的各个阶段：		
	第1阶段	预算与需求评估	1、前期预算编制体系应基于技术研究和过往项目。 2、不应造成项目实施的成本超支现象。
	第2阶段	公告和投标	1、采购招标应能面向所有人，最大限度的扩大市场准入 2、投标人与招标人之间避免接触 3、招标文件是否免费、公开 4、招标文件是否规定了所有评选和合同授予标准。 5、将相关澄清通知所有投标人。 6、投标保证金不会导致小型企业被拒之门外 7、对分包进行监管。
	第3阶段	开标和合同签署	1、在投标截止日期后立即开始开标。 2、评标办法尽可能适用物有所值标准。 3、给投标人一段时间向采购实体进行投诉。 4、投标人与招标人之间避免接触。 5、采购实体快速办理合同手续 6、向被排除在外的投标人提供足够的信息，以便提出异议。
	第4阶段	合同管理	1、履约保证金不会给企业带来高昂的成本，并能及时返还。 2、合同再谈判仅限于特殊情况（不适用于有缺陷的计划或不切实际的低价投标），且应公开进行。 3、价格在谈判应在一定幅度范围内进行，超出范围应重新招标。
	第5阶段	支付和质量评估	1、法律框架规定了向承包商支付工程款的期限。 2、付款须在该期限内完成。 3、延迟付款将收到处罚。 4、完工后的保证不会对公司造成负担。
4	采购流程中的正式质疑	1、关于澄清质疑的流程已明确。 2、实施多级审查，但保证快速作出决定。 3、第一级审查为行政审查。	
5	研究—采购流程的关键程度		

1.3 对世行政府采购指标的认识

1.3.1 减环节、缩时间



世行认为招投标流程阶段分为**6**个环节，通过全过程电子化，实现整个采购环节的更加公开透明。



1.3 对世行政府采购指标的认识

1.3.2 招投标市场的公平性



1.3 对世行政府采购指标的认识

1.3.3 严格合同管理

严格合同变更（合同再谈判）
限定合同变更的范围



对价格调整要求设定上限；
价格变更超过该上限应当
重新招标；



合同变更内容应当公示。



1.3 对世行政府采购指标的认识

1.3.4 减轻中小企业投标成本

招投标全流程都在网上办理

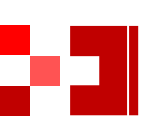


投标保证金、履约保证金采用
网上电子保函形式



获取招标文件无需支付任何费用。





第二章

办法内容简介



2.1办法适用范围

- 本市行政区域内的政府收费及免费高速公路、普通国道、普通省道以及县道
- 采用**公开招标方式**进行招标投标活动的
- 公路养护工程包括公路修复养护、预防养护和专项养护,**不包括**公路日常养护和新建改建扩建工程



2.2 管理职责

- **市建设行政管理部门**是本市公路养护工程招标投标活动的主管部门。
- **上海市建设工程招标投标管理办公室**（以下简称市招标投标办）负责公路养护工程招标投标活动的具体工作。
- **区建设行政管理部门**在其职责范围内，负责所辖区域内公路养护工程招标投标活动的管理工作。
- **本市发展改革、交通运输、财政**等部门按照各自职责，协同实施本办法。



2.3 进场交易及电子化招标投标

进场交易

- 本办法适用范围内的公路养护工程，应当进入上海市建设工程招标投标平台（上海市公共资源交易平台建设工程分平台www.shcpe.cn）开展招标投标活动。

电子化招标投标

- 公路养护工程实行**全过程电子化**招标投标：
 - 发布招标计划及招标公告、获取招标文件、
 - 提交投标保证金、提交投标文件、
 - 开评标
 - 公示中标候选人、公告中标结果、发出中标通知书
 - 异议投诉、提交履约保证金、签订合同、公示合同



2.4 招标程序

- 本市公路养护工程招标应按照下列程序进行：
 - （一）招标人发布招标公告并提供招标文件供投标人免费获取；
 - （二）投标人编制并网上递交投标文件；
 - （三）公开开标；
 - （四）评标，推荐并公示中标候选人，确定中标人，公告中标结果；
 - （五）公示拟签订合同，与中标人订立合同并公布。



2.5 标段划分

- 招标人应当根据公路养护工程的特点合理划分标段：
 - （一）按整条路线或片、区域捆绑的方式划分标段
 - （二）按年度周期、路段里程和工程类别划分标段



2.6 招标文件编制

- 出台标准招标文件（含合同示范文本）：市住建委会同市交通委
- 标准招标文件网上发布：在公路养护平台和交通运输管理部门网站
- 招标人应当根据标准招标文件，结合招标项目具体特点和实际需要，编制招标文件。
- 发布招标公告时，招标文件将**全文网上发布**并提供**免费下载**。



2.7 评标办法

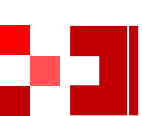
- 公路养护工程**勘察、设计、监理**招标，评标应当采用**综合评估法**。评标价的评分权重一般为**10%**，最多不得超过**30%**。
- 公路养护工程**施工**招标：
 - （一）一般采用**技术评分最低标价法**
 - （二）对于**技术复杂**的公路养护工程，可以采用**综合评分法**，综合评价投标文件中的人员、设备、技术方案、工期、报价等因素。



2.8 资格审查

- 公路养护工程招标采用**资格后审**方式对投标人进行资格审查。





第三章

特色条款解读



3.1 招标启动

- 招标人应当将公路养护工程的**招标计划**，于招标公告发布**至少30日前**在公路养护平台公布，供潜在投标人进行投标准备（没有发布启动条件）。
- 发布的招标计划应包括拟招标项目概况、预计招标时间、项目预计投资等内容。
- 招标人取得相关**批复文件**且落实相关**资金来源**后，组织开展公路养护工程的招标投标活动。



3.2 招标文件的编制期限、澄清或修改

投标文件编制期限

- 自招标文件发布之日起至投标人提交投标文件截止之日止**最短不得少于10日**
- **技术复杂**的公路养护工程**最短不得少于20日**。

招标文件的澄清或修改

- 澄清或者修改的内容不影响投标文件编制的，不再顺延投标截止时间
- 可能影响投标文件编制的，应当在提交投标文件截止之日**至少5日前通知**。
- **技术复杂**的公路养护工程应在提交投标文件截止之日**至少15日前通知**。



3.3 投标保证金

- 投标保证金一般不得超过招标限价的**2%**。投标保证金有效期**不得小于**投标有效期。
- 推行通过公路养护平台**线上提交基本账户银行保函**的形式递交投标保证金。
- 允许投标人自主选择以投标人银行基本账户出具的支票、银行汇票、银行本票、银行保函等非现金形式交纳或提交保证金。招标人不得指定或者变相指定投标保证金的递交方式。
- 招标人最迟应当在中标通知书发出后**5日**内向中标人以外的其他投标人退还投标保证金，与中标人签订合同后**5日**内向中标人退还。



3.4 开标

- 开标在提交投标文件截止时间的**同一时间在公路养护平台公开进行**。
- 投标人应当在投标截止后60分钟内**在线解密**投标文件，未解密的视为逾期未送达。



3.5 中标候选人公示和中标结果公告

中标候选人公示

- 招标人应当自收到评标报告之日起**1日内**，在公路养护平台公示中标候选人，公示期不得少于**3日**，公示内容应当包括：
 - (一) 中标候选人名单及其排序；
 - (二) 开标记录；
 - (三) 投标人**未被选为中标候选人的原因**；
 - (四) 投标人的评分；
 - (五) 中标候选人的投标价和其投标价中包括的暂估价、暂列金额等；
 - (六) 中标候选人在投标文件中提交的工程业绩；
 - (七) **异议和投诉的渠道和方式。**

中标结果公告

- 招标人应当在定标后公告中标结果，公告内容应当包括：
 - (一) 中标人名称；
 - (二) 中标价及其包括的暂估价、暂列金额等；
 - (三) 招标人定标原因及依据；
 - (四) 其他中标候选人**未中标原因**；
 - (五) **异议和投诉的渠道和方式。**



3.5 合同与补充合同签订、信息公开

合同与补充合同签订

- 招标人与中标人签订合同前，应当**公示拟签订合同**，公示期最短不少于**10日**。
- 公示后，招标人和中标人应当**通过公路养护平台签订电子合同**。招标人和中标人**不得再**行订立背离合同实质性内容的其他协议。
- 合同双方对合同内容进行更正、修订、补充的，应**通过公路养护平台公示并签订补充合同**。

合同信息公开

- 招标人应当在公路养护平台**公开**:
 - (1) 合同及补充合同内容；
 - (2) 合同重大变更；
 - (3) 合同中止履行和解除；
 - (4) 竣工验收；
 - (5) 价款结算



3.6 分包范围、分包与转包

分包范围

- 招标人应当在招标文件中**明确**允许分包的或者不得分包的工程和服务。
- 允许分包的，应当**载明**分包人应具备的**资格条件**以及对分包实施的**管理要求**。

合同分包与转包

- 投标人根据招标文件有关分包的规定，拟在中标后将中标项目的部分工作进行分包的，应当在投标文件中**载明**，未载明的不得分包，法律法规另有规定的除外。



3.7 合同价格调整、新增内容招标

合同价格调整

- 施工合同执行期间（包括工期拖延期间），由于人工、材料和设备价格的变化而引起工程施工成本变化的风险由中标人自行承担，合同价格原则上不予调整。

新增内容招标

- 公路养护工程新增内容涉及工程造价增加累计未超过合同价5%的，可直接按合同条款调整。
- 公路养护工程新增内容涉及工程造价增加累计达到合同价5%-30%或超过30%但金额未超过400万的，应对新增内容进行谈判。
- 公路养护工程新增内容涉及工程造价增加累计超过合同价30%且金额超过400万元的，应对新增内容进行招标。



3.8 通过公路养护平台提出异议与答复

序号	异议类别	异议提出的时间节点	招标人答复期限
1	招标文件异议	开标3日前	3日内
2	开标异议	开标当场	当场
3	中标候选人公示异议	公示期内（公示期为3日）	3日内
4	公告中标结果异议	公告期内（公告期为3日）	3日内
5	拟签合同公示异议	公示期内（公示期为10日）	3日内

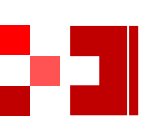
- 注：异议发起及答复渠道：工程招投标交易平台



3.9 通过公路养护平台提出投诉与处理

- 发起人：潜在投标人、投标人或者其他利害关系人。
- 发起时间：自知道或者应当知道之日起**10日内**
- 发起渠道：通过**公路养护平台**向市招标投标办、区建设行政管理部门投诉。（就异议事项投诉的，应当先向招标人提出异议）
- 受理时限：市招标投标办、区建设行政管理部门收到投诉之日起**1日**内决定是否受理。
- 处理时限：自受理之日起**10日**内作出书面处理决定。
- 公告处理决定：市招标投标办、区建设行政管理部门对投诉事项作出的处理决定应当在**公路养护平台**公告。





第四章

下一步工作安排



4、 下一步工作安排

三个“持续”



- 今年年中市政养护工程在平台上线
- 扩大改革成果范围，建议工程领域全面推广
- 实现项目生命周期全流程电子化管理
- 实现与机关平台互联互通

根据世行每年测评结果，不断完善规则制度，推出适应世行采购规则的全流程招投标和项目管理规定。（目前世行测评的方法论尚未出台）





感谢聆听!